

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**



**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА МИНИСТАРСТВА  
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ, БЕОГРАД ПО РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ  
ПОСЛОВАЊА „ЕФИКАСНОСТ СИСТЕМА ЕНЕРГЕТСКОГ МЕНАџМЕНТА У  
ЈАВНОМ СЕКТОРУ”**

**Број: 400-746/2020-06/42  
Београд, 10. мај 2021. године**

## 1. УВОД

Државна ревизорска институција, издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност система енергетског менаџмента у јавном сектору“, број: 400-746/2020-06/35 од 25. јануара 2021. године.

Од субјекта ревизије – Министарства рударства и енергетике, Државна ревизорска институција је захтевала достављање Одазивног извештаја.

Субјект ревизије је доставио Одазивни извештај број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, који је потписала и печатом оверила одговорно лице субјекта ревизије – потпредседница Владе и министарка Министарства рударства и енергетике и у којем су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности.

У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.

## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

### 2.1. Наслов несврсисходности

**ЗАКЉУЧАК 1.** Министарство рударства и енергетике је највећим делом обезбедило неопходне услове за успостављање и функционисање система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора

#### 2.1.1. Поднаслов несврсисходности

*Напаз 1.1.* Министарство рударства и енергетике је донело најважнија подзаконска акта, спровело едукативне и промотивне активности о значају и функционисању система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора.

Наслов: Систем енергетског менаџмента (у даљем тексту: СЕМ) у јавним службама које користе објекте у јавној својини.

Наслов: СЕМ у организацијама за обавезно социјално осигурање

Наслов: Енергетски саветници

##### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

СЕМ у јавним службама које користе објекте у јавној својини

Закон о ЕКЕ је као обвезнике СЕМ уредио и друге јавне службе које користе објекте у јавној својини. Под појмом јавне службе, Закон о ЕКЕ подразумева дефиницију јавне службе из Закона о јавним службама. МРЕ је навело да се на дефиницију „јавне службе“ ослонило и приликом припреме Уредбе. Према члану 5. поменуте Уредбе, у обвезнике СЕМ спадају установе које обављају делатности у области образовања, науке, културе, здравствене заштите и у другим областима у складу са законом, као и предузећа која обављају делатности у области: ПТТ саобраћаја, енергетике, путева, комуналних делатности и у другим областима у складу са законом. МРЕ је навело да прикупља податке и има сазнања о потрошњи и трошковима за енергију у објектима које су у надлежности ЈЛС (предшколске установе, основне и средње школе, спортски центри, објекти локалне администрације, домови здравља и амбуланте, зграде ЈКП и друге), али само оних ЈЛС које достављају податке у ИСЕМ базу.

СЕМ у организацијама за обавезно социјално осигурање

У члану 68 Закона о ЕКЕ наведене су обавезе јавног сектора у предузимању мера за побољшање енергетске ефикасности у објектима које они користе. Поред активности усмерених на повећање ефикасног коришћења енергије, обухватају и упознавање запослених са мерама ефикасног коришћења енергије и начинима њихове примене. С обзиром да је јавни сектор део националне економије који обухвата, између осталог и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања на свим нивоима власти, извршили смо анализу успостављања СЕМ у организацијама обавезног социјалног осигурања и утврдили да код организација за обавезно социјално осигурање, СЕМ није успостављен. Као разлог неустављања система, организације обавезног социјалног

осигурања су навеле су да нису обвезници система по члану 16 став 1. тачка 4 Закона о ЕКЕ и да организације обавезног социјалног осигурања према члану 3 став 2 Закона о јавној својини, изузете из примене Закона о јавној својини и да су ствари (објекти и друге непокретности) у режиму приватне својине тих организација.

## Енергетски саветници

У поступку ревизије смо утврдили да МРЕ није издало лиценце за обављање послова овлашћеног енергетског саветника због чега није почело спровођење енергетских прегледа у складу са Законом о ЕКЕ. МРЕ је навело да одржавање обуке и испита за овлашћене енергетске саветнике није спроведено јер је за то потребно донети подзаконске акте који се односе на обуку и испит за енергетског саветника и припремити приручник.

Према Закону о ЕКЕ, субјект СЕМ јесте и овлашћени енергетски саветник. Овлашћени енергетски саветник треба да врши енергетски преглед и енергетску ревизију објеката и да о томе МРЕ достави Извештај. Извештај о спроведеном енергетском прегледу треба да садржи предлог мера за повећање ЕЕ објекта и процену остварених уштеда енергије. МРЕ треба да води базу података о извршеним енергетским прегледима, односно енергетској ревизији.

МРЕ је навело да лиценцирање енергетских саветника у претходном периоду није спроведено зато што: је за спровођење енергетских прегледа потребно предвидети различите лиценце енергетских саветника спрам стручне спреме и претходног радног искуства; енергетске прегледе у зависности од врсте објекта који су предмет енергетског прегледа треба да обављају стручњаци из различитих области; кандидати за енергетске саветнике претходно морају положити испит за ЕМ; нису донети подзаконски акти који се односе на обуку, приручник и испит за енергетског саветника.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности:

### *Препорука број 1:*

1 Настави са активностима у оквиру своје надлежности у циљу измене Закона о ефикасном коришћењу енергије, на начин, да:

- се као обвезници система енергетског менаџмента утврде организације за обавезно социјално осигурање и јасно дефинишу установе основане од стране РС, АПВ или ЈЛС и друга правна лица јавног сектора;
- дефинише услове за лиценцирање енергетских саветника (приоритет 2).

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 1:

Министарство рударства и енергетике је навело да је у периоду извештавања спровело активности у оквиру своје надлежности на доношењу Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије (у даљем тексту: ЗЕЕРУЕ). Навели су да је према информацијама којима располажу, ЗЕЕРУЕ донет од стране Народне Скупштине

Републике Србије 20.04.2021. године и објављен у „Службеном гласнику Републике Србије” број 40/21. Навели су да је Влада 20. јануара 2021. године донела Закључак о спровођењу јавне расправе о Нацрту ЗЕЕРУЕ. Јавна расправа о Нацрту ЗЕЕРУЕ је спроведена у периоду од 21. јануара до 9. фебруара 2021. године. Влада је утврдила Предлог ЗЕЕРУЕ на седници одржаној 29. марта 2021. године. На Предлог ЗЕЕРУЕ је поднето седам амандмана, који су усвојени. Додатних шест амандмана усвојено је од стране Одбора Народне скупштине за привреду, регионални развој, трговину, туризам и енергетику. Народна скупштина је 20. априла 2021. године донела ЗЕЕРУЕ. Организације за обавезно социјално осигурање су наведене као обвезници система енергетског менаџмента у члану 13 став 1. тачка 4) ЗЕЕРУЕ. Што се тиче установа, у члану 13. став 2. ЗЕЕРУЕ наведено је да за установе основане од стране Републике Србије, аутономне покрајине или јединица локалне самоуправе, обавезе у погледу спровођења система енергетског менаџмента спроводе јединице локалне самоуправе или органи који су их основали. Према члану 13. став 3. ЗЕЕРУЕ, обвезници система су и установе као и други, корисници јавних средстава који нису обухваћени у ставу 1. тачка 1) —4) овог члана, на начин и под условима које пропише Влада, а нарочито узимајући у обзир површину и намену објеката које користе.

Наведено значи да су установе обухваћене у оквиру система енергетског менаџмента или посредно, преко јединица локалне самоуправе и органа који су их основали а који су обвезници система, или су директно, самостални обвезници система, на начин и под условима који пропише Влада.

Што се тиче дефинисања других лица јавног сектора (поред установа) као обвезника система, према члану 13. ЗЕЕРУЕ, обвезници система су јединица локалне самоуправе са више од 20.000 становника, организације Републике Србије, организације аутономне покрајине и организације обавезног социјалног осигурања, као и други корисници јавних средстава, на начин и под условима које пропише Влада, а нарочито узимајући у обзир површину и намену објеката које користе.

Што се тиче извршења препоруке да Министарство рударства и енергетике дефинише услове за лиценцирање енергетских саветника, Министарство рударства и енергетике је у одазивном извештају навело да је предуслов за лиценцирање енергетских саветника полагање испита за енергетског саветника. Услови за полагање испита за енергетског саветника детаљно су уређени у члану 29. ЗЕЕРУЕ. У члану 33. наведени су услови за издавање лиценце енергетског саветника. Лиценца се издаје решењем министра.

Као доказ за извршење прве препоруке извршен је увид у ЗЕЕРУЕ, поглавља: Обвезници система енергетског менаџмента (члан 13); Услови за полагање испита за енергетског саветника (члан 29) и Лиценца енергетског саветника (члан 33) којима је уређено:

“Обвезници система енергетског менаџмента  
Члан 13.

Обвезници система енергетског менаџмента (у даљем тексту: Обвезник система) су:

- 1) привредна друштва и јавна предузећа чија је претежна делатност у производном сектору, ако имају годишњу потрошњу енергије већу од количине коју пропише Влада;
- 2) привредна друштва и јавна предузећа чија је претежна делатност у сектору трговине и услуга, ако имају годишњу потрошњу енергије већу од количине коју пропише Влада;

3) јединица локалне самоуправе и градске општине са више од 20.000 становника по последњем попису становништва;

4) органи државне управе, други органи и организације Републике Србије, органи и организације аутономне покрајине и организације за обавезно социјално осигурање.

Обвезници система из става 1. тач. 3) и 4) овог члана извршавају обавезе у погледу спровођења система енергетског менаџмента и за установе које су основали.

Изузетно од одредби ст. 1. и 2. овог члана, обвезници система су и установе основане од стране Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе у области образовања, науке, културе, физичке културе, здравствене заштите, социјалне заштите, друштвене бриге о деци и другим областима, као и други, корисници јавних средстава који нису обухваћени у ставу 1. тач. 1) – 4) овог члана на начин и под условима које пропише Влада, а нарочито узимајући у обзир површину и намену објекта које користе.

У случају када су одржавање и инвестиционо-технички послови на објектима органа државне управе и других органа Републике Србије, односно аутономне покрајине поверени посебном органу или организацији Републике Србије, односно аутономне покрајине, тај орган, односно организација постаје Обвезник система уместо органа чије одржавање и инвестиционо-технички послови су му поверени.

#### Услови за полагање испита за енергетског саветника

##### Члан 29.

Испит за енергетског саветника за област машинске технике може полагати лице које има:

1) стечено високо образовање мастер академских и струковних студија у обиму од најмање 60 ЕСПБ ако је на студијама првог степена остварен обим од 240 ЕСПБ, односно најмање 120 ЕСПБ, ако је на студијама првог степена остварен обим од 180 ЕСПБ, у ужој научној области машинског инжењерства;

2) положен испит за енергетског менаџера за област индустријске енергетике или енергетике зграда;

3) лиценцу за инжењера из стручне области машинско инжењерство, уже стручне области термотехника, термоенергетика и процесна техника која је издата у складу са законом којим се уређује област планирања и изградње и прописима донетим на основу тог закона;

4) потврду о завршеној обуци за енергетског саветника за област машинске технике.

Испит за енергетског саветника за област електротехнике може полагати лице које има:

1) стечено високо образовање мастер академских и струковних студија у обиму од најмање 60 ЕСПБ ако је на студијама првог степена остварен обим од 240 ЕСПБ, односно најмање 120 ЕСПБ, ако је на студијама првог степена остварен обим од 180 ЕСПБ, у ужој научној области електротехничког инжењерства;

2) положен испит за енергетског менаџера за област индустријске енергетике или енергетике зграда;

3) лиценцу за инжењера из стручне области електротехничко инжењерство, уже стручне области електроенергетске инсталације и електромоторни погони, која је издата у складу са законом којим се уређује област планирања и изградње и прописима донетим на основу тог закона и

4) потврду о завршеној обуци за енергетског саветника за област електротехнике.

Испит за енергетског саветника за област архитектуре може полагати лице које има:

1) стечено високо образовање мастер академских и струковних студија у обиму од најмање 60 ЕСПБ ако је на студијама првог степена остварен обим од 240 ЕСПБ, односно најмање 120 ЕСПБ, ако је на студијама првог степена остварен обим од 180 ЕСПБ, у ужој научној области архитектуре;

2) положен испит за енергетског менаџера за област енергетике зграда;

3) лиценцу за архитекту за енергетску ефикасност зграда, која је издата у складу са законом којим се уређује област планирања и изградње и прописима однетим на основу тог закона и

4) потврду о завршеној обуци за енергетског саветника за област архитектуре.

### Лиценца енергетског саветника

#### Члан 33.

Министар издаје лиценцу за обављање послова енергетског саветника физичком лицу које:

1) има положен испит за енергетског саветника,

2) има три године радног искуства у обављању послова за које је потребна одговарајућа лиценца из члана 29. овог закона и

3) поднесе Министарству захтев и плати Републичку административну таксу.

Лиценца енергетског саветника се издаје решењем у року од 30 дана од дана подношења захтева.

Решење Министра којим се издаје лиценца енергетског саветника је коначно.“

#### 2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

#### 2.1.2. Поднаслов несврсисходности

**Налаз 1.2:** Министарство рударства и енергетике је успоставило информационе системе енергетског менаџмента, али обвезници у јавном сектору их не користе у довољној мери.

Наслов: Успостављање и управљање информационим системиом за праћење спровођења СЕМ

##### 2.1.2.1 Опис несврсисходности

МРЕ је успоставило информационе системе енергетског менаџмента: СЕМИС – систем који прати укупну годишњу потрошњу енергије обвезника СЕМ и остварене уштеде у потрошњи енергије, а које чине део укупних уштеда енергије у РС и ИСЕМ – за праћење и анализу потрошње енергије у јавним објектима. ИСЕМ омогућава анализе у потрошњи енергије, уштедама енергије, препознавање приоритетних објеката за енергетску санацију, увид у ефекте мера ЕЕ и друге модалитете. Примена ових система за обвезнике СЕМ није обавезујућа.

МРЕ је навело да ће се кроз СЕМИС, у наредном периоду, пратити и енергетске прегледе, када буду спроведени. У претходном периоду база је највише коришћена за

евиденцију спроведених обука, њихових полазника као и лица која су положила испит, на основу чега је вршено и лиценцирање ЕМ.

У поступку ревизије је утврђено да је СЕМИС база непотпуна и због тога не омогућава увид у све остварене уштеде енергије.

С обзиром да је ово бесплатан систем за обвезнике СЕМ, потребно је да МРЕ појача активности за промоцију система и организује обуку не само код ЈЛС већ и код других субјеката јавног сектора.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности:

#### *Препорука број 1:*

1 Настави са активностима у оквиру своје надлежности у циљу измене Закона о ефикасном коришћењу енергије, на начин, да:

- уреди обавезну примену информационих система: информациони систем за праћење спровођења система енергетског менаџмента-СЕМИС и информациони систем за праћење и анализу потрошње енергије и воде у јавним објектима-ИСЕМ (приоритет 2).

#### **2.1.2.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 1:

Министарство рударства и енергетике је навело да су према члану 14. став 1. тачка 9) ЗЕЕРУЕ, обвезници системе енергетског менаџмента у обавези да уносе податке у СЕМИС.

Према члану 14. став 2. ЗЕЕРУЕ, обвезници система из јавног сектора, дужни су да редовно, а најмање једном месечно, уносе у ИСЕМ податке о потрошњи енергије и воде у јавним објектима који су у њиховој надлежности.

Као доказ за извршење прве препоруке извршен је увид у ЗЕЕРУЕ, поглавље: Обавезе Обвезника система (члан 14) којим је, између осталог, уређено:

„Обавезе Обвезника система  
Члан 14.

Обвезник система дужан је да:  
9) уноси податке у СЕМИС.

Обвезници система из члана 13. став 1. тач. 3) и 4) и став 3. овог закона дужни су да редовно, а најмање једном месечно, уносе у ИСЕМ податке о потрошњи енергије и воде у јавним објектима који су у њиховој надлежности, осим уколико је у члану 53. став 7. овог закона предвиђено да то раде друга лица.

Министар ближе прописује врсте овлашћења за приступ, начин и правила коришћења информационих система СЕМИС и ИСЕМ, методологију прикупљања и обраде података



који се уносе у ове информационе системе, као и техничке и друге услове за њихово коришћење.“

### **2.1.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2. Наслов несврсисходности**

**ЗАКЉУЧАК 2:** Већина изабраних обвезника система енергетског менаџмента је именовала енергетског менаџера, али има простора за побољшање ефикасног управљања потрошњом енергије

### **2.2.1. Поднаслов несврсисходности**

**Налаз 2.1:** Иако је већина изабраних обвезника СЕМ именовала ЕМ, потребно је донети планска докумената којима би се утврдила политика ефикасног коришћења енергије.

Наслов: Именовање енергетског менаџера

#### **2.2.1.1 Опис несврсисходности**

Ниједан обвезник СЕМ није интерним актом систематизовао посебно радно место – енергетски менаџер, утврдио назив и опис послова, врсту и степен захтеване стручне спреме и друге посебне услове неопходне за рад на тим пословима. Опис послова које треба да врши ЕМ, наведени су у Решењима о именовању ЕМ.

Код изабраних обвезника СЕМ за ЕМ именовани су запослени који поред послова редовног радног места, обављају и послове ЕМ. Обавеза бављења енергетским менаџментом придодата је постојећем обиму посла. Према наводима ЕМ то отежава континуирано и организовано праћење и анализу потрошње енергије.

Улога и значај ЕМ нису препознати у пуној мери од стране доносилаца одлука код обвезника система. Активности ЕМ се посматрају као „његове обавезе“, а значај се најчешће препознаје приликом пријава на конкурс за средства БФ или друга средства за унапређење ЕЕ.

Руководство обвезника СЕМ није интерним актима, јасно дефинисало структуру која ће бити задужена и одговорна за реализацију циљева енергетског менаџмента, услове за рад (ресурси и финансирање), одговорности и начин координације између појединих делова структуре. Структуру СЕМ код обвезника који управља енергијом за велики број објеката у јавној својини (школе, обданишта, домови здравља, обданишта, административне зграде, спортски објекти и други) треба да чини руководство обвезника, енергетски тим и енергетски менаџер. За мање обвезнике система, структуру, поред енергетског менаџера, чини и руководство.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности:

### *Препорука број 1:*

1 Настави са активностима у оквиру своје надлежности у циљу измене Закона о ефикасном коришћењу енергије, на начин, да:

- обвезник СЕМ донесе интерни акт којим ће бити уређена структура која ће бити задужена и одговорна за реализацију циљева енергетског менаџмента, одговорности, координацију и процедуре за управљање потрошњом енергије.

#### **2.2.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 1:

Министарство рударства и енергетике је навело да је одредбом члана 14. став 1. тачка 5) ЗЕЕРУЕ уређено да обвезник система доноси интерни акт којим ће бити уређена структура задужених и одговорних лица за реализацију циљева енергетског менаџмента, као и одговорности, координација и процедуре за управљање потрошњом енергије.

Као доказ за извршење прве препоруке извршен је увид у ЗЕЕРУЕ, поглавље: Обавезе Обвезника система (члан 14) којим је, између осталог, уређено:

„Обавезе Обвезника система  
Члан 14.

Обвезник система дужан је да:

5) доноси интерни акт којим ће бити уређена структура задужених и одговорних лица за реализацију циљева енергетског менаџмента, као и одговорности, координација и процедуре за управљање потрошњом енерги.“

#### **2.2.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.3. Наслов несврсисходности**

**ЗАКЉУЧАК 1** Министарство рударства и енергетике је највећим делом обезбедило неопходне услове за успостављање и функционисање система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора.

#### **2.3.1 Поднаслов несврсисходности**

**Налаз 1.1:** Министарство рударства и енергетике је донело најважнија подзаконска акта, спровело едукативне и промотивне активности о значају и функционисању система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора.

Наслов: Доношење Акционих планова за енергетску ефикасност у Републици Србији

### 2.3.1.1 Опис несврсисходности

Обавеза израде и спровођења Акционих планова за енергетску ефикасност у Републици Србији (у даљем тексту: АПЕЕ) проистекла је из међународног Уговора о оснивању Енергетске заједнице (чији је члан Република Србија), односно из Одлуке<sup>1</sup> Министарског савета Енергетске заједнице у погледу обавеза примене Директиве 2006/32/ЕС Европског парламента и Савета о енергетској ефикасности код крајњих корисника и енергетским услугама. Закон о ефикасном коришћењу енергије прописао је да Влада РС, на предлог Министарства рударства и енергетике доноси АПЕЕ на период од три године у оквиру којег утврђује циљеве уштеде енергије и начине за њихово достизање. Влада РС је на предлог МРЕ, донела три АПЕЕ. Трећи АПЕЕ је донет за период од 2016. до 2018. године. МРЕ није предложило Влади РС да донесе Четврти АПЕЕ за период након 2018. године, којим би утврдило мере ефикасног коришћења енергије и на основу којег би обвезници СЕМ донели програме и планове енергетске ефикасности.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности:

#### *Препорука број 2:*

Предложи Влади РС доношење Четвртог Акционог плана за енергетску ефикасност којим ће се ближе утврдити спровођење Стратегије развоја енергетике Републике Србије и мере ефикасног коришћења енергије (приоритет 2).

### 2.3.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 2:

Министарство рударства и енергетике је навело да је крајем 2020. године припремљен Нацрт Акционог плана који је послат на консултације Секретаријату Енергетске заједнице, дана 16. марта 2021. године. Након коментара Енергетске заједнице од 22. марта 2021. године, документ је ревидиран и послат поново Секретаријату. Сагласност Секретаријата Енергетске заједнице добијена је 7. априла 2021. године. Министарство рударства и енергетике је навело да је у току финализација материјала за слање Акционог плана на мишљење надлежних органа државне управе. Навели су да је још потребно спровести усаглашавање са мишљењима надлежних органа државне управе – и припрему коначне верзије за одобрење Владе.

У Одазивном извештају и Акционом плану број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године наводи се да је извршење наведених активности планирано за крај јула 2021. године.

Докази о наведеној мери исправљања су:

---

<sup>1</sup> број 2009/05/МС-Енс од 18. децембра 2009. године

- Акциони план број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања;
- Копија електронске преписке са представницима Секретаријата Енергетске заједнице и
- Предлог Четвртог Акционог плана за енергетску ефикасност Републике Србије за период до 2021. године из априла 2021. године

### **2.3.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.4. Наслов несврсисходности**

**ЗАКЉУЧАК 1:** Министарство рударства и енергетике је највећим делом обезбедило неопходне услове за успостављање и функционисање система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора

### **2.4.1 Поднаслов несврсисходности**

**Налаз 1.1:** Министарство рударства и енергетике је донело најважнија подзаконска акта, спровело едукативне и промотивне активности о значају и функционисању система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора

Наслов: Подзаконска акта за успостављање и функционисање СЕМ

#### **2.4.1.1 Опис несврсисходности**

Државна ревизорска институција је у поступку ревизије утврдила да се са доношењем подзаконских аката за спровођење Закона о ефикасном коришћењу енергије каснило, а поједина подзаконска акта нису донета, што је успорило потпуну примену Закона о ефикасном коришћењу енергије и успостављање система енергетског менаџмента код обвезника система.

Рокови за доношење подзаконских аката (којима се прецизније и детаљније разрађује примена закона) су прописани законом. Да би се закон правилно спровео потребно је донети подзаконске акте у прописаним роковима.

Закон о ефикасном коришћењу енергије ("Службени гласник РС", 25/2013) објављен је у "Службеном гласнику" дана 15. марта 2013. године. Овај закон је ступио на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, односно 23. марта 2013. године.

Чланом 92, став 2 Закона о ефикасном коришћењу енергије наведено је да ће прописи за спровођење овог закона из чл. 9 – 20 овог закона бити донети у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона, ако за доношење појединих прописа овим законом није прописан другачији рок. Субјект ревизије је био дужан да подзаконска акта за спровођење наведеног закона донесе до 23. марта 2014. године. У поступку ревизије је утврђено да

субјект ревизије није донео подзаконска аката у роковима прописаним Законом, већ са кашњењем од 13 до 33 месеца.

Подзаконски акт из члана 20 Закона о ефикасном коришћењу енергије којим министар прописује врсту података, рок, начин и образац на којем се достављају подаци о извршеном енергетском прегледу, односно енергетској ревизији, није донет.

Чланом 92, став 4 Закона о ефикасном коришћењу енергије наведено је да ће прописи за спровођење овог закона из чл. 24, 25, 31, 32, бити донети у року од осам месеци од дана ступања на снагу закона. Субјект ревизије је био дужан да наведене прописе донесе до 23. септембра 2013. године. Субјект ревизије је донео подзаконска акта са кашњењем у трајању од 16 месеци у односу на Законом прописани рок.

Подзаконски акти из члана 24 Закона о ефикасном коришћењу енергије којим се прописује садржина извештаја о спроведеном енергетском прегледу, односно енергетској ревизији и члана 25 којим се прописује методологија за спровођење енергетског прегледа, услове и начин вршења енергетске ревизије, нису донети.

У циљу правилне примене Закона о ефикасном коришћењу енергије, као и обезбеђења сврхе доношења закона, неопходно је подзаконска акта доносити у законом прописаним роковима, што је и дужност субјекта ревизије.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности:

#### *Препорука број 3:*

Министар надлежан за послове енергетике доноси подзаконска акта у складу са роковима прописаним Законом (приоритет 3).

#### **2.4.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 3:

Министарство рударства и енергетике је навело да су у току припремне активности за формирање радних група за израду подзаконских аката. Навели су и следеће активности које је у том циљу потребно спровести:

- Успостављање радних група за израду подзаконских аката;
- Рад на припреми нацрта подзаконских аката и
- Процедура прикупљања мишљења на припремљене подзаконске акате и њихово усвајање.

У Одазивном извештају и Акционом плану број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године Министарство рударства и енергетике је навело да ће према члану 156. став 2. ЗЕЕРУЕ, прописи за спровођење овог закона бити донети у року од 18 месеци од дана ступања на снагу овог закона. Према истом члану Технички прописи биће донети у року од 24 месеца од дана ступања на снагу овог закона

Докази о наведеној мери исправљања су:

- Акциони план број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања и

- Дописи ка државним и другим органима за именовање њихових представника у радне групе за израду подзаконских аката у области система енергетског менаџмента од 1. априла 2021. године који су прослеђени: Министарству културе и информисања, Привредној комори Србије, Министарству здравља, Министарству финансија, Министарству државне управе и локалне самоуправе, Министарству просвете, науке и технолошког развоја, Министарству правде, Управи за заједничке послове републичких органа и Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај.

Као доказ за извршење прве препоруке извршен је увид у ЗЕЕРУЕ, поглавље: XVII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ (члан 156) којим је, између осталог, уређено:

#### „Члан 156.

Подзаконски акти и технички прописи донети на основу Закона о ефикасном коришћењу енергије („Службени гласник РС”, број 25/13), примењиваће се и након ступања на снагу овог закона ако нису у супротности са одредбама овог закона.

Прописи за спровођење овог закона из чл. 7–9, чл. 15–16, члана 21, чл. 23–24, чл. 26–27, члана 30, члана 36, чл. 37–40, члана 47, члана 51, чл. 54–55, члана 57, члана 60, чл. 62–63, чл. 65–67, члана 74, члана 81, члана 84, члана 91, чл. 94–95, чл. 97–99, члана 101. и чл. 108–110. овог закона биће донети у року од 18 месеци од дана ступања на снагу овог закона, изузев подзаконских аката из става 1. овог члана.

Технички прописи из члана 63. и чл. 65–66. овог закона биће донети у року од 24 месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Пропис за спровођење овог закона из члана 75. став 5. овог закона, биће донет у року од шест месеци од дана почетка рада Управе.“

### **2.4.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.5 Наслов несврсисходности**

**ЗАКЉУЧАК 1:** Министарство рударства и енергетике је највећим делом обезбедило неопходне услове за успостављање и функционисање система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора

### **2.5.1 Поднаслов несврсисходности**

**Налаз 1.1:** Министарство рударства и енергетике је донело најважнија подзаконска акта, спровело едукативне и промотивне активности о значају и функционисању система енергетског менаџмента у јединицама локалних самоуправа, али не и код других субјеката јавног сектора

Наслов: Јавне кампање, едукативне активности и пројекти у функцији јачања свести о потреби ефикасног коришћења енергије

### 2.5.1.1 Опис несврисходности

МРЕ је у сарадњи са консултантима других држава организовало и спровело, пројекте, едукативне и промотивне активности у функцији јачања свести о ефикасном коришћењу енергије и важности унапређења енергетске ефикасности Активности су највећим делом спроведене у јединицама локалних самоуправа, али не и код других обвезника у јавном сектору. МРЕ је потврдило да постоји проблем са успостављањем СЕМ у државним органима и институцијама из јавног сектора. Навели су да ће у сарадњи са УНДП припремити предлог наставка пројекта који би се посебно фокусирао управо на овај сегмент јавног сектора. Као разлог зашто ове активности нису спроведене код свих субјеката јавног сектора, МРЕ је навело да немају капацитете ни у погледу броја људи, ни у стручном смислу, а немају на располагању ни одговарајући буџет да би сами спровели промотивне активности већег обима и обухвата. МРЕ је у оквиру ИПА пројекта из 2014 и 2016. године предвидело да се изради стратегија подизања свести у области ЕЕ која би утврдила: битне сегменте и потребе за подизањем свести и едукације, како би се овој теми пришло на системски начина, могућности за обезбеђење средстава из више извора финансирања и могућност да се кроз оба пројекта спроведе део активности предвиђених стратегијом.

Током ревизије је утврђено да стратегија подизања свести у области ЕЕ није донета.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности:

#### *Препорука број 4*

Организују едукативне и промотивне активности у функцији јачања свести о потреби ефикасног коришћења енергије и потреби успостављања СЕМ код свих субјеката јавног сектора, уз праћење ефеката (приоритет 3).

### 2.5.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 4:

Министарство рударства и енергетике је навело да је у току ИПА 2014. пројекат „Техничка помоћ Министарству рударства и енергетике за спровођење новог Закона о енергетици, Националног Акционог плана за енергетску ефикасност и Директиве о обновљивим изворима енергије” у оквиру кога се припрема Стратегија подизања свести у области енергетске ефикасности. У циљу подизања свести јавног сектора о спровођењу система енергетског менаџмента као и у циљу што бољег дефинисања самог јавног сектора у регулативи, у радну групу за израду дела подзаконских аката који се односе на спровођење система енергетског менаџмента у јавном сектору позвани су представници: Министарства финансија, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства културе и информисања, Министарства здравља, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства правде, Управе за заједничке послове

републичких органа, Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Привредне коморе Србије и Сталне конференције градова и општина.

Навели су да у наредном периоду планирају да:

- заврше текст Стратегије,
- усвоје Стратегију подизања свести и
- спроведу активности у складу са стратегијом.

У Одазивном извештају је наведено да Министарство рударства и енергетике очекује да Стратегија буде припремљена и одобрена од стране Радне групе до краја августа 2021. године. Такође, наведено је да ће даље активности зависити од оног што буде предвиђено Стратегијом.

Докази о наведеној мери исправљања су:

- Акциони план број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања и
- Дописи ка државним и другим органима за именовање њихових представника у рад радне групе за израду подзаконских аката у области система енергетског менаџмента од 1. априла 2021. године који су прослеђени: Министарству културе и информисања, Привредној комори Србије, Министарству здравља, Министарству финансија, Министарству државне управе и локалне самоуправе, Министарству просвете, науке и технолошког развоја, Министарству правде, Управи за заједничке послове републичких органа и Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај.

### **2.5.1.3 Оцена веродостојности мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.6 Наслов несврсисходности**

**ЗАКЉУЧАК 2:** Већина изабраних обвезника система енергетског менаџмента је именовала енергетског менаџера, али има простора за побољшање ефикасног управљања потрошњом енергије

### **2.6.1 Поднаслов несврсисходности**

**Налаз 2.2:** Обвезници СЕМ нису у потпуности успоставили управљање потрошњом енергије на начин континуираног планирања, праћења, анализе, извештавања и надзора

Наслов: Праћење потрошње енергије

Наслов: Анализа потрошње енергије

#### **2.6.1.1 Опис несврсисходности**

Изабрани обвезници система енергетског менаџмента су истицали да би било много боље када би добављачи енергије и енергената (рачуне за грејање, воду, гас и електричну



енергију) унос података вршили аутоматски, путем интернета, директно у ИСЕМ, из софтвера ЈКП/ЈП који генеришу фактуре. У том случају сви рачуни за објекте би били аутоматски преузети у ИСЕМ, и енергетски менаџери наводе да би тако имали више времена да се баве аналитиком потрошње и трошкова;

Агенција за енергетику Града Новог Сада је истакла проблем са ручним уносом података за електричну енергију у ИСЕМ. Навели су да унос врши запослени из органа који плаћа електричну енергију, ручно, због чега су могуће грешке. Истакли су да би било много сигурније и тачније када би ЕПС прихватила да аутоматски проследи фактуру за електричну енергију у ИСЕМ. Сматрају да то не би био проблем јер ЕПС већ сада фактуре доставља Централном регистру фактура. Договор са ЕПС нису постигли, јер је ЕПС навео да им то није законска обавеза.

Изабрани обвезници СЕМ, анализе о потрошњи енергије у периоду 2017-2019. године, ЕМ нису у потпуности вршили. Навели су следеће отежавајуће околности за вршење анализа о потрошњи енергије: квалитет података који се уносе у информационе системе није свеобухватан јер у систем нису унети сви објекти у надлежности обвезника СЕМ, као ни сви подаци о потрошњи енергије; подаци нису ажурирани, већ се уносе са закашњењем од неколико месеци а ручно уношење података у информациони систем ствара ризик од могућих грешака у подацима који се у систем уносе (УЗЗПРО, Град Нови Сад, Општина Велика Плана).

Такође, Министарство рударства и енергетике је навело да је један од разлога за кашњење достављања годишњих извештаја, обим посла који обављају ЕМ. Истакли су да ЕМ имају проблем како на терену да обезбеде податке из свих институција које користе јавне објекте и обезбеђивање сарадника који уносе податке у ИСЕМ за све објекте. МРЕ очекује да аутоматско преузимање података од снабдевача енергије значајно допринесе отклањању овог проблема.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности

#### *Препорука број 5*

Настави са активностима у циљу доношења Закона о ефикасном коришћењу енергије којим ће уредити обавезу да добављачи енергије и енергената (ЕПС, Београдске електране, Србијагас и други) податке о потрошњи и трошковима за енергију и енергенте у јавним објектима или јавном осветљењу, уносе једном месечно у ИСЕМ (приоритет 2).

#### **2.6.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 5:

Министарство рударства и енергетике је навело да су према члану 53. ЗЕЕРУЕ снабдевачи који испостављају рачуне за електричну енергију, природни гас, топлотну енергију, воду а где постоји и потрошну топлу воду, дужни да податке о мерењу, потрошњи и трошковима за испоручену електричну енергију, топлотну енергију, природни гас и/или воду у јавним зградама, односно у јавном осветљењу, уносе једном месечно у ИСЕМ.

Докази о наведеној мери исправљања су:

Акциони план број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања;

Као доказ за извршење препоруке извршен је увид у ЗЕЕРУЕ, поглавље Информисање крајњих купаца о њиховој потрошњи (члан 53) којим је, између осталог, уређено:

„Информисање крајњих купаца о њиховој потрошњи  
Члан 53.

Снабдевачи који снабдевају крајње купце електричном енергијом и природним гасом по уговору о потпуном снабдевању, дужни су да уз или на рачуну за испоручену енергију, за сваки обрачунски период, осим података који су обавезни садржај рачуна за наплату испоручене електричне енергије или природног гаса сагласно одредбама закона којим се уређује област енергетике и одговарајућим подзаконским актима, крајњем купцу, за свако мерно место крајњег купца које снабдевају појединачно, пруже информације о: укупној количини енергије која је испоручена крајњем купцу у том обрачунском периоду и месечним потрошњама енергије током 12 претходних месеци; ценама по елементима за обрачун; просечној цени енергије за тог купца у том обрачунском периоду; односу испоручене количине енергије у обрачунском периоду и у календарски истом обрачунском периоду претходне године; односу количине енергије која је крајњем купцу испоручена и просечне количине енергије која се испоручује крајњим купцима исте категорије; контакту и електронској адреси на којој крајњи купац или организација за заштиту потрошача може да добије информације о доступним мерама за повећање енергетске ефикасности и списку мера које може да предузме у циљу уштеде енергије; као и о другим подацима који могу бити од значаја за ефикасно коришћење енергије (нпр. индикатор специфичне потрошње енергије).

Оператор преносног, дистрибутивног и затвореног дистрибутивног система електричне енергије, транспортног и дистрибутивног система природног гаса, дужни су да крајњим купцима са уговорима о снабдевању са унапред одређеним количинама енергије, уз или на рачуну за приступ систему, за сваки обрачунски период, осим података који су обавезни садржај рачуна за наплату приступа систему сагласно одредбама закона којим се уређује област енергетике и одговарајућим подзаконским актима, крајњем купцу коме испоручују енергију, пруже информације о: укупној количини енергије која је испоручена у том обрачунском периоду и месечним потрошњама енергије током 12 претходних месеци, за свако мерно место крајњег купца појединачно; односу испоручене количине енергије у обрачунском периоду и у календарски истом обрачунском периоду претходне године за свако мерно место крајњег купца појединачно; односу количине енергије која је испоручена за свако мерно место крајњег купца појединачно и просечне количине енергије која је испоручена у истом периоду корисницима исте категорије.

Снабдевачи који снабдевају крајње купце топлотном енергијом дужни су да једном месечно уз или на рачуну за испоручену енергију крајњем купцу пруже информације о: укупној количини енергије која је испоручена крајњем купцу у обрачунском периоду и месечним потрошњама енергији током 12 претходних месеци; односу испоручене количине енергије у обрачунском периоду и у календарски истом обрачунском периоду претходне године; просечној цени енергије за тог купца у том обрачунском периоду,

ценама по елементима за обрачун утрошене енергије, односу количине енергије која је крајњем купцу испоручена и просечне количине енергије која се испоручује крајњим купцима исте категорије; коришћеној мешавини горива и с тим у вези годишњој емисији гасова са ефектом стаклене баште (за система са укупном називном улазном топлотном снагом већом од 20 MW); примењеним порезима; могућности улагања правног лека на обрачун; контакту и електронској адреси на којој крајњи купац или организација за заштиту потрошача може да добије информације о доступним мерама за повећање енергетске ефикасности и списку мера које може да предузме у циљу уштеде енергије; као и о другим подацима који могу бити од значаја за ефикасно коришћење енергије (нпр. индикатор специфичне потрошње енергије).

Одредба става 3. овог члана сходно се примењује приликом испостављања рачуна за воду, а где постоји и потрошну топлу воду.

Лица из овог члана која испостављају рачуне, дужни су да податке о мерењу, потрошњи и трошковима за испоручену електричну енергију, топлотну енергију, природни гас и/или воду у јавним зградама, односно у јавном осветљењу, уносе једном месечно у ИСЕМ.“

### **2.6.1.3 Оцена веродостојности мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.7 Наслов несврсисходности**

**ЗАКЉУЧАК 3:** Министарство рударства и енергетике не користи у потпуности капацитет надзора над успостављањем и спровођењем активности система енергетског менаџмента

### **2.7.1 Поднаслов несврсисходности**

**Налаз 3.1:** Иако постоје извесни помаци у виду формирање контролних листа за систем енергетског менаџмента, потребно је успоставити свеобухватан инспекцијски надзор

#### **2.7.1.1 Опис несврсисходности**

Надзор над применом одредаба Закона о ЕКЕ и прописа донетих на основу овог закона који се односе на СЕМ, Министарство рударства и енергетике треба да врши преко електроенергетског инспектора и инспектора опреме под притиском (у даљем тексту: инспектор).

У вршењу инспекцијског надзора, инспектор врши контролу: да ли је обвезник СЕМ именовано потребан број ЕМ, донео програм и план ЕЕ, доставио извештај о оствареној потрошњи енергије, реализовао планирани циљ уштеде енергије који прописује Влада, спровео мере за ефикасно коришћење енергије наведене у програму, односно плану и предузео друге активности у циљу ефикасног коришћења енергије и уштеда у потрошњи енергије; проверава квалификације лица који обављају послове енергетских менаџера; проверава тачност и веродостојност извештаја о спровођењу мера ефикасног коришћења

енергије које енергетски менаџери достављају Министарству, укључујући и проверу доношења и реализације планова и програма и друго.

Министарство рударства и енергетике није успоставило свеобухватан инспекцијски надзор над системом енергетског менаџмента. У периоду 2017-2019. године није обављен инспекцијски надзор над применом одредаба Закона о ЕКЕ, које се односе на успостављање и функционисање СЕМ.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности

#### *Препорука број 6*

Кроз вршење инспекцијског надзора обезбеди реализацију обавеза обвезника СЕМ у успостављању и функционисању система (приоритет 2).

#### **2.7.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 6:

Министарство рударства и енергетике је навело да је у складу са чланом 14. став 3. Закона о инспекцијском надзору у 2020. години два пута извршено преиспитивање свих контролних листа међу којима је и Контролна листа систем енергетског менаџмента. Контролне листе су означене и објављене на сајту Министарства рударства и енергетике. Усвојеним Плановима инспекцијског надзора за 2021. годину Одељења за инспекцију опреме под притиском и Одељења електроенергетске инспекције, на које је Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе РС дала позитивно мишљење, планирано је вршење инспекцијског надзора над органима јединица локалне самоуправе које су обвезници система енергетског менаџмента у складу са Законом о ефикасном коришћењу енергије. Планови су објављени на сајту Министарства рударства и енергетике. У децембру 2020. године започето је спровођење редовних инспекцијских надзора над органима јединица локалних самоуправа које су обвезници система енергетског менаџмента, а који у ранијем периоду нису спровођени. У 2021. години започето је са превентивним деловањем инспекције, односно са службеним саветодавним посетама, у предмету примене Закона о ефикасном коришћењу енергије, односно да ли надзирани субјект као орган јединице локалне самоуправе која је обвезник система енергетског менаџмента извршава обавезе утврђене законом и прописима из области система енергетског менаџмента.

У Одазивном извештају је наведено да ће Министарство рударства и енергетике у току 2021. године, континуирано наставити се спровођењем инспекцијског надзора над органима јединице локалне самоуправе које су обвезници система енергетског менаџмента, као и службене саветодавне посете као начин превентивног деловања инспекције.

Докази о наведеној мери исправљања су:

- Акциони план број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања;

- Табела измена контролних листи;
- План инспекцијског надзора Одељења за инспекцију опреме под притиском за 2021. годину;
- План инспекцијског надзора Одељења за електроенергетску инспекцију за 2021. годину;
- Одлуке Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе РС о давању позитивног мишљења на годишње планове инспекцијског надзора за 2021. годину;
- Записник о инспекцијском надзору број: 920-210-314-24/2020-05 од 23.12.2020. године
- Записник о инспекцијском надзору број: 920-210-314-9/2021-09 од 26.02.2021. године;
- Службена белешка о службеној саветодавној посети број: 920-210-314-7/2021-09 од 08.02.2021. године и
- Допис са препорукама у циљу обезбеђења законитог пословања број: 920-210-314-7/2021-09 од 11.02. 2021. године.

### **2.7.1.3 Оцена веродостојности мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.8 Наслов несврсисходности**

**ЗАКЉУЧАК 3:** Министарство рударства и енергетике не користи у потпуности капацитет надзора над успостављањем и спровођењем активности система енергетског менаџмента

### **2.8.1 Поднаслов несврсисходности**

**Налаз 3.2:** Неопходно је повећати надзор над управљањем пројектима у области ефикасног коришћења енергије у јединицама локалне самоуправе  
Наслов: Део око преговора МРЕ са МФ о потреби формирања Фонда за ЕЕ

#### **2.8.1.1 Опис несврсисходности**

Организација управљања буџетским фондом за унапређење енергетске ефикасности (у даљем тексту: БФ ЕЕ) није успостављена на довољним финансијским средствима и људским ресурсима. Министарство рударства и енергетике је истакло да је недостатак људских ресурса за обављање послова планирања, спровођења јавних позива за доделу средстава из БФ ЕЕ и праћење реализације пројеката, узрок отежаног управљања БФ ЕЕ. Јавним позивима је предвиђено финансирање пројекта ефикасног коришћења енергије у ЈЛС. Због недовољних финансијских средстава, пројекти осталих субјеката јавног сектора или домаћинства, у посматраном периоду нису финансирани.

БФ ЕЕ је отворен као евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора, у оквиру раздела МРЕ. Средства за финансирање обезбеђена су из буџета РС.

МРЕ је ДРИ доставило документацију о сарадњи и активностима Министарства рударства и енергетике и Министарства финансија, предузетих током 2018. године, у циљу оснивања Фонда за унапређење ЕЕ. Сарадња се највећим делом одвијала кроз активности

Радне групе за успостављање механизма неопходних за неометано спровођење програма/пројеката из области заштите животне средине и енергетске ефикасности. Радна група је основана са циљем успостављања одрживог решења за финансирање програма /пројеката из области заштите животне средине и ЕЕ.

Председница Радне групе из Министарства финансија је у писном одговору Државној ревизорској институцији навела да је значај одрживог механизма финансирања енергетске ефикасности препознат и у стратешком документу Владе Републике Србије - Програму економских реформи (у даљем тексту ЕРП) за период 2019-2021, чију израду координира МФ, и то као приоритетна структурна реформа бр. 2 Унапређење услова за повећање енергетске ефикасности кроз хармонизацију законодавног оквира и успостављање одрживог начина финансирања пројеката енергетске ефикасности, чиме је ова област сврстана међу 22 приоритетне структурне реформе Владе Републике Србије.

На основу напред наведеног дата је препорука Министарству рударства и енергетике да предузме следеће активности

#### *Препорука број 7*

У циљу успостављања најефикаснијег механизма за финансирање пројеката енергетске ефикасности настави са активностима на доношењу Закона о ефикасном коришћењу енергије којим ће уредити финансирање пројеката (приоритет 2).

#### **2.8.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, Министарство рударства и енергетике је навело да је предузело следеће мере по препоруци број 7:

Министарство рударства и енергетике је навело да је у ЗЕЕРУЕ у оквиру главе XII - Финансирање, подстицајне и друге мере ефикасног коришћења енергије, уређено финансирање енергетске ефикасности. У оквиру овог поглавља предвиђено је успостављање Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности у оквиру Министарства рударства и енергетике, са статусом правног лица.

Докази о наведеној мери исправљања су:

- Акциони план број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања.

Као доказ за извршење препоруке извршен је увид у ЗЕЕРУЕ, поглавље XII. ФИНАНСИРАЊЕ, ПОДСТИЦАЈНЕ И ДРУГЕ МЕРЕ ЕФИКАСНОГ КОРИШЋЕЊА ЕНЕРГИЈЕ (члан 68-77) којима је, уређено оснивање Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности, средства за рад, предмет финансирања ефикасног коришћења енергије и друго.

#### **2.8.1.3 Оцена веродостојности мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај број: 400-00-2/2020-01 од 26. априла 2021. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност система енергетског менаџмента у јавном сектору“ израдило Министарство рударства и енергетике. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице потпредседница Владе и министарка Министарства рударства и енергетике, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Министарство рударства и енергетике, задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Др Душко Пејовић

---

Генерални државни ревизор  
Државна ревизорска институција  
Републике Србије  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија

10. мај 2021. године